



Milan Chovanec
ministr vnitra

Praha 4. února 2014
Č. j. MV- 6944-17/VEG-2014
Přílohy: 4/svazek + 3

Vážená paní/vážený pane,

v rámci meziresortního připomínkového řízení Vám v příloze zasílám k vyjádření materiál „Strategický rámec rozvoje veřejné správy České republiky 2014+“.

Dovoluji si Vás požádat o sdělení připomínek k předmětnému návrhu, a to v termínu do 10 pracovních dnů. Připomínky je možné zaslat též na elektronickou adresu renata.hurkova@mvcz.cz. Nezašlete-li v uvedené lhůtě vyjádření, budu předpokládat, že k předmětnému návrhu neuplatňujete připomínky. V případě uplatnění připomínek Vás žádám o sdělení kontaktní osoby oprávněné k jejich vypořádání. Předpokládaný termín vypořádání meziresortního připomínkového řízení, které proběhne na Ministerstvu vnitra, nám. Hrdinů 3, Praha 4, je 26. února 2014.

S pozdravem

*odhad nákladů (solení)!
v snižování BYROKRAT. ZÁTĚŽE!*

Rozdělovník:

1. Ministerstvo dopravy
2. Ministerstvo financí
3. Ministerstvo kultury
4. Ministerstvo obrany
5. Ministerstvo práce a sociálních věcí
6. Ministerstvo pro místní rozvoj
7. Ministerstvo průmyslu a obchodu
8. Ministerstvo spravedlnosti
9. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
10. Ministerstvo zahraničí
11. Ministerstvo zdravotnictví
12. Ministerstvo zemědělství
13. Ministerstvo životního prostředí
14. Asociace krajů ČR
15. Svaz měst a obcí ČR
16. Sdružení místních samospráv ČR

Č.j.: MV-6944-17/VEG-2014

V Praze dne
Výtisk č.:

PRO SCHŮZI VLÁDY

Věc: **Strategický rámec rozvoje veřejné správy České republiky 2014+**

Důvod předložení:

Na základě usnesení vlády ze dne
14. prosince 2011 č. 924 k Analýze
aktuálního stavu veřejné správy

Obsah:

- I. Návrh usnesení
- II. Předkládací zpráva
- III. Strategický rámec rozvoje veřejné
 správy České republiky 2014+
- IV. Příloha 1
- V. Příloha 2
- VI. Příloha 3
- VII. Příloha 4
- VIII. Příloha 5
- IX. Vypořádání připomínek

Předkládá:

Milan Chovanec
ministr vnitra

Modernizace veřejné správy – rámcový odhad finančních nákladů

Specifický cíl - Kvalita ve veřejné správě

V roce 2013 je sebehodnocení dle modelu CAF zavedeno na cca 30 obcích s rozšířenou působností (ORP). Celkový počet obcí s rozšířenou působností v České republice je 205.

1. Ministerstvo vnitra navrhuje zavést model CAF na všech obcích s rozšířenou působností, a to v průběhu let 2014-2019.

Rámcový odhad finančních prostředků u ORP (zavedení modelu CAF včetně jeho dvouleté implementace) je cca 350 000 Kč bez DPH na jednu obec s rozšířenou působností.

Cena včetně DPH činí cca 424 000 Kč a zahrnuje školení, konzultace poradců, náklady spojené s pronájmem, občerstvením a náklady na udržitelnost používání metody.

Do konce roku 2019 zbývá zavést model CAF na cca 175 ORP, celkové náklady by činily cca 74 200 000 Kč včetně DPH.

2. Ministerstvo vnitra navrhuje zavést model CAF na všech ústředních orgánech státní správy, a to v průběhu let 2014 - 2019.

Rámcový odhad finančních prostředků u ústředního orgánu státní správy (zavedení modelu CAF) je cca 700 000 Kč bez DPH na jeden orgán ústřední státní správy.

Cena včetně DPH činí cca 847 000 Kč a zahrnuje školení, konzultace poradců, náklady spojené s pronájmem, občerstvením a náklady na udržitelnost používání metody.

V České republice je celkem 29 ústředních orgánů státní správy (ministerstva a další ústřední orgány státní správy), a v roce 2013 nemá ani jeden z nich zavedeno sebehodnocení dle modelu CAF.

Zavedení modelu CAF na ústředních orgánech státní správy do konce roku 2019 činí cca 25 000 000 Kč včetně DPH.

Celkový předpokládaný objem finančních prostředků tvoří cca 99 200 000 Kč (84 320 000 Kč ze Strukturálních fondů EU a 14 880 000 Kč z vlastních zdrojů).

SNIŽOVÁNÍ BYROKRATICKÉ ZÁTĚŽE

Dle metodiky SCM* se administrativní zátěží rozumí náklady, které je třeba vynaložit na splnění informačních povinností stanovených právními předpisy. Rovněž používaný pojem „byrokratická zátěž“ je chápán v poněkud širším slova smyslu a vedle uvedených nákladů na splnění informačních povinností zahrnuje i náklady způsobené různými administrativními překážkami a postupy při realizaci práva (náklady z prodlení, zbytečně vynaložené, obtěžující, iritující, změnové apod.).

Právní předpisy tvoří ovšem pouze jeden z faktorů, které se podílejí na nadměrné administrativní zátěži. Řada problémů vzniká na úrovni interních normativních aktů jak ústředních správních úřadů, tak dalších správních struktur. Povinnosti dané právními předpisy se často v nadměrném rozsahu konkretizují z hlediska své formy a v mnoha případech se pak instituce zabývá více evidencí a vykazováním než hodnocením podstaty vykonané činnosti.

RIA

Jedním z velmi významných principů regulujících nadbytečnou byrokratickou zátěž je hodnocení dopadů regulace, tzv. RIA. Tento nástroj má eliminovat přijetí zbytečné byrokratické zátěže, promítnuté do právní regulace.

V minulých letech byl význam a přínos hodnocení dopadů regulace účelově snižován a byly činěny různé pokusy zrušit tento významný kontrolní a kvalitativní prvek jako povinný. Po převodu výkonu této agendy na Úřad vlády v r. 2011 byla zpracována novela Obecných zásad hodnocení dopadů regulace, která reagovala na problémy a nedostatky zjištěné v procesu RIA od doby jeho zavedení (2007). Šlo zejména o formální přístup ke zpracování variant, popisu rizik a konzultačnímu procesu, o skutečnost, že zpracování hodnocení dopadů regulace nepředchází rozhodnutí o zpracování návrhu právního předpisu, o absenci hodnocení dopadů regulace u materiálů koncepční povahy apod.

Snaha o zefektivnění procesu RIA tak v reakci na uvedené nedostatky vedla k přijetí nových opatření, zejména k implementaci hodnocení dopadů regulace před vznikem legislativního procesu, ke stanovení pravidel, v jakých případech se RIA neprovádí, ke standardizaci procesu hodnocení tam, kde musí být implementován, a tím i ke zjednodušení jeho provádění pro zpracovatele, nebo k nastavení pravidel směřujících ke zvýšení kontroly kvality zpracovaného hodnocení ze strany Úřadu vlády, Legislativní rady vlády i vlády samotné.

Významným nástrojem zkvalitnění by mohlo být provádění hodnocení dopadů ex post, tedy zpětnou kontrolu účinnosti a efektivnosti dopadů přijaté a realizované právní regulace; účelné by rovněž bylo rozšířit povinnou aplikaci Obecných zásad pro hodnocení dopadů regulace na koncepční materiály s legislativními dopady, rozšířit jejich povinnou aplikaci i na návrhy jiných subjektů zákonodárné iniciativy, striktněji upravit systém výjimek z provedení hodnocení dopadů, či zavést systém periodického provádění revize korupční, regulatorní a byrokratické zátěže vyplývající z existujících právních předpisů.

Implementace eGovernmentu

Zcela klíčovou věcí pro zvyšování efektivity veřejné správy na straně jedné a snižování zátěže všech zúčastněných subjektů na straně druhé je rovněž účelná a rozumná implementace eGovernmentu

jako prostředku pro elektronizaci a modernizaci veřejné správy. Nástroje ICT přitom musejí být skutečnou podporou práce úředníka a podporou klienta veřejné správy. V posledních letech se v ČR vybuďovala řada páteřních projektů eGovernmentu a v následujícím období bude pokračovat prohlubování jejich integrace. Základem je umožnit větší využívání elektronických služeb občany a podnikateli a pomáhat prostředky ICT při práci úředníkům; ICT jim musí práci usnadňovat a ne je ještě více zatěžovat administrativními kroky.

Je nutná postupná revize procesů ve veřejné správě, a to jak procesů vnitřních (řízení úřadu, režijní procesy apod.), tak i procesů jednotlivých agend jako výkonu veřejné správy. Teprve implementace fungujících ICT řešení na fungující procesy může znamenat skutečný posun dopředu.

Nezbytností je posilování řešení eGovernmentu jako souborů principů a nástrojů pro efektivizaci veřejné správy, a to ruku v ruce s postupnou optimalizací procesů. Možnosti stávajícího datového fondu základních projektů eGovernmentu (základní registry, propojené či propojující se systémy ISVS, datové schránky jako komunikační kanál apod.) se musejí dále prohlubovat. V rámci „Strategického rámce pro rozvoj eGovernmentu na období 2014+“, který je svázán s tímto strategickým rámcem, se zavádí model sdílených EGON služeb fungujících na principu čtyřvrstvé architektury a snahy o implementaci principů úplného elektronického podání učiněného elektronickou formou (jak asistovaně např. v rámci kontaktních míst veřejné správy, tak formou elektronických formulářů). Také se definují principy publikace otevřených dat veřejné správy a publikace základních informací o životních situacích v rámci Portálu veřejné správy. Nástroje ICT musejí být ku prospěchu jak klientovi, tak úředníkovi a nesmí naopak zvyšovat počet a náročnost administrativních úkonů.

VEŘEJNÁ SPRÁVA

V případě snižování byrokratické zátěže veřejné správy:

- pokračovat v realizaci projektů primárně zacílených na snížení byrokratické zátěže jiných subjektů (občanů, podnikatelů) a obecných projektů, které jako vedlejší efekt snižují rovněž zátěž dopadající na veřejnou správu (spuštění základních registrů, rozšíření funkcionalit pracovišť Czech POINT, datové schránky, procesní modelování agend);
- v návaznosti na projekty „Základní registry veřejné správy“ a „Procesní modelování agend“ vytipovat konkrétní předpisy (zákonná zmocnění, usnesení vlády) a procesy, které by mohly být zrušeny či upraveny s cílem snížení byrokratické zátěže veřejné správy;
- eliminovat nejednotné procesní postupy úřadů veřejné správy způsobující zvýšenou byrokracii (Procesní modelování agend, standardizace);
- zmapovat povinnosti vyplývající pro ústřední orgány státní správy z usnesení vlády a posoudit jejich nezbytnost (časově a organizačně náročné, nutno časově či věcně omezit – konkrétní parametry takového omezení mohou být předmětem diskuse);
- zavést provádění revize byrokratické zátěže v existujících právních předpisech;
- důsledně implementovat proces hodnocení dopadů regulace - RIA jako účinný nástroj pro zvýšení transparentnosti a odhalování byrokratické zátěže v připravovaných právních předpisech, zavedení RIA ex post;
- spustit projekty eLegislativa a eSbírka.

NÁVRH USNESENÍ VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY

ze dne č.

ke Strategickému rámci rozvoje veřejné správy České republiky 2014+

Vláda

I. **s c h v a l u j e** Strategický rámec rozvoje veřejné správy České republiky 2014+;

II. **u k l á d á**

ministru vnitra

- a) zpracovat a do 30. září 2014 vládě předložit Akční plán implementace Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky 2014+;
- b) předložit do 30. června 2014 informaci o přípravě plánu uvedeného pod písm. a) Radě vlády pro konkurenceschopnost a informační společnost;
- c) do 30. června 2014 připravit novelu zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů, která upraví koordinační, koncepční a řídicí úlohu Ministerstva vnitra pro celou veřejnou správu a eGovernment;

III. **r u š í** bod II 1 b) usnesení vlády České republiky ze dne 14. prosince 2011 č. 924

Provede:

ministr vnitra

Na vědomí:

členové vlády

vedoucí ostatních ústředních

správních úřadů

hejtmani

primátor hlavního města Prahy

primátoři statutárních měst

starostové měst a obcí

Předseda vlády
Mgr. Bohuslav Sobotka, v.r.