

PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA

Materiál „Strategický rámec rozvoje veřejné správy České republiky 2014+“ (dále jen „Strategický rámec“) je předkládán v návaznosti na usnesení vlády ze dne 14. prosince 2011 č. 924 k Analýze aktuálního stavu veřejné správy, ze kterého vyplývá nezbytnost pokračování v koncepční práci v oblasti rozvoje veřejné správy.

Věcným důvodem zpracování materiálu je potřeba řešení problému modernizace veřejné správy a zvyšování její efektivity a dosažení původních cílů reformy veřejné správy, která probíhá od devadesátých let dvacátého století a v některých aspektech nebyla ještě realizována.

Koncepční práce byly průběžně prováděny od přijetí zmíněné analýzy a zaměřily se zejména na modernizaci veřejné správy, výkon veřejné správy v území a financování tohoto výkonu. Za tímto účelem byly zpracovány dílčí analytické materiály, které se uplatnily při tvorbě předkládaného materiálu. V této souvislosti se ukázalo, že není vhodné z hlediska návaznosti řešených problémů příliš detailně stanovovat časové horizonty jednotlivých akcí potřebných k realizaci standardizace veřejné správy. Proto se navrhuje zrušení úkolu stanoveného usnesením vlády ze dne 14. prosince 2011 č. 924, kterým bylo uloženo ověření financování přeneseného výkonu státní správy prostřednictvím standardů na pilotním projektu vybrané agendy v působnosti Ministerstva vnitra.

Stěžejním úkolem byl výběr problémů, zařazených do Strategického rámce, jejich hierarchie a možný postup realizace.

Do předkládaného materiálu byly vybrány především problémy, které systémově ovlivňují stav a vývoj veřejné správy. Za takové problémy považuje předkladatel především efektivnost procesních postupů u agend vykonávaných veřejnou správou, absenci standardizace ve výkonu agend a jejich financování, uplatňování metod řízení kvality ve veřejné správě a zejména rozsah a povahu administrativní zátěže ve veřejné správě i ve společnosti vůbec.

Ve vztahu k územní veřejné správě existují další specifické problémy, především nedostatek skladebnosti ve správním členění, který znemožňuje dosažení plných efektů ze dříve provedených reformních kroků, územní komplikovanost výkonu přenesené působnosti na základním stupni s výjimkou obcí s rozšířenou působností, koncepční problémy právní úpravy statutárních měst, uplatnění veřejnoprávních smluv, financování přeneseného výkonu státní správy a zadluženost obcí.

Z hlediska realizace se navrhuje uplatnit především opatření, která zvyšují efektivnost veřejné správy z dlouhodobého hlediska. V tomto smyslu byl kladen důraz na přehlednost veřejné správy, na koordinaci správních činností, na uplatnění procesního modelování a dalších moderních metod a na výkonové metody financování.

Materiál se nevěnuje specifickým problémům ústřední státní správy, neboť tyto otázky vyžadují samostatnou analýzu po upřesnění dělby kompetencí.

Řada kroků nezbytných pro uplatnění Strategického rámce nevyžaduje legislativní opatření v nejbližší budoucnosti, nicméně v některých případech budou v dalším vývoji potřebné také

legislativní změny. Základní význam bude mít v tomto směru nahrazení zákona o územním členění státu č. 36/1960 Sb. a novelizace zákona č. 128/2000 Sb., o obcích. Legislativní změny budou konkretizovány Akčním plánem implementace Strategického rámce, jehož předložení vládě se navrhuje v termínu do 30. září 2014.

Strategický rámec bude náročný na uskutečňování již existující koncepční a koordinační role Ministerstva vnitra ve vztahu k systému veřejné správy. Přitom dosud není adekvátně zakotvena v kompetenčním zákoně. V uvedeném smyslu bude potřebné navrhnout novelizaci tohoto zákona.

Pro realizaci Strategického rámce je potřebné stanovit také časový harmonogram. Proto se navrhuje předložení Akčního plánu implementace Strategického rámce.

Současně s tímto materiálem je předkládán materiál „Strategický rámec rozvoje eGovernmentu 2014+“, oba materiály spolu výrazně obsahově souvisejí a realizace úkolů v nich obsažených se navzájem podporuje. Především je potřeba podtrhnout vliv elektronizace veřejné správy na možnosti uplatnění moderních metod ve veřejné správě a naopak nezbytnost přehledné a dlouhodobě stabilizované územní struktury veřejné správy pro efektivní realizaci eGovernmentu.